

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRẦN MINH ĐỨC

**QUẢN LÝ ĐẦU TƯ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CHO PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP
Ở TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRẦN MINH ĐỨC

QUẢN LÝ ĐẦU TƯ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
CHO PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP
Ở TỈNH THÁI NGUYÊN

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. CHU ĐỨC DŨNG

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan, Luận văn: "*Quản lý đầu tư vốn ngân sách nhà nước cho phát triển nông nghiệp ở tỉnh Thái Nguyên* " là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các nội dung nghiên cứu và kết quả trình bày trong luận văn là trung thực, rõ ràng. Những kết luận khoa học của luận văn chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, tháng 12 năm 2017

Tác giả luận văn

Trần Minh Đức

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này tôi đã nhận được sự hướng dẫn rất tận tình của PGS.TS Chu Đức Dũng cùng với những ý kiến đóng góp quý báu để tôi hoàn thành luận văn của mình.

Ngoài ra, tôi cũng gửi lời cảm ơn đến các thầy trong Trường, khoa Quản lý - Luật kinh tế, phòng Đào tạo - bộ phận sau đại học đã giúp đỡ tôi rất nhiều trong suốt quá trình học tập tại trường.

Tôi cũng xin chân thành cảm ơn tới lãnh đạo, anh chị em tại Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên, sở Kế hoạch đầu tư, sở Nông nghiệp tỉnh Thái Nguyên đã tận tình giúp đỡ trong quá trình hoàn thành luận văn của mình.

Xin cảm ơn sự động viên, hỗ trợ của gia đình, đồng nghiệp và bạn bè đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong suốt quá trình thực hiện luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn./.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2017

Tác giả luận văn

Trần Minh Đức

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	1
3. Phạm vi nghiên cứu và đối tượng nghiên cứu	2
4. Đóng góp của đề tài.....	2
5. Bố cục của Luận văn	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ ĐẦU TƯ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC CHO PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP..4	
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý đầu tư vốn ngân sách nhà nước cho phát triển nông nghiệp	4
1.1.1. Khái niệm quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp. 4	
1.1.2. Đặc điểm, vai trò quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp.....	9
1.1.3. Nội dung quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp. 10	
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp.....	25
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp.....	28
1.2.1. Bài học kinh nghiệm từ tỉnh Bắc Kạn.....	28
1.2.2. Bài học kinh nghiệm từ tỉnh Bắc Giang.....	29
1.2.3. Bài học kinh nghiệm cho tỉnh Thái Nguyên	30

Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	32
2.1. Các câu hỏi đặt ra mà đề tài cần giải quyết.....	32
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	32
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	32
2.2.2. Phương pháp tổng hợp thông tin.....	34
2.2.3. Phương pháp xử lý số liệu.....	34
2.3. Các chỉ tiêu nghiên cứu.....	39
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ ĐẦU TƯ VỐN NSNN CHO PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN.....	40
3.1. Những tiềm năng về điều kiện tự nhiên và kinh tế xã hội cho hoạt động đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp của tỉnh Thái Nguyên	40
3.1.1. Điều kiện tự nhiên tỉnh Thái Nguyên.....	40
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội	42
3.2. Thực trạng quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	48
3.2.1. Tình hình huy động vốn đầu tư nông nghiệp từ NSNN.....	48
3.2.2. Thực trạng quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	49
3.3. Phân tích các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp tỉnh ở Thái Nguyên	65
3.3. Đánh giá tình hình quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp ở tỉnh Thái Nguyên.....	72
3.3.1. Kết quả và hiệu quả đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp	72
3.3.2. Đánh giá ưu điểm và nhược điểm của đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp.....	73

Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ ĐẦU TƯ VỐN NSNN CHO PHÁT TRIỂN NÔNG NGHIỆP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH THÁI NGUYÊN	75
4.1. Quan điểm, mục tiêu quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.....	75
4.1.1. Quan điểm quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp của tỉnh Thái Nguyên	75
4.1.2. Mục tiêu quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp của tỉnh Thái Nguyên đến năm 2020	76
4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên	77
4.2.1. Giải pháp hoàn thiện cơ chế chính sách quản lý đầu tư vốn NSNN	77
4.3.2. Giải pháp nâng cao trình độ cán bộ quản lý.....	78
4.3.3. Giải pháp nâng cao hiệu quả đầu tư vốn NSNN	79
4.3.4. Giải pháp tăng cường công tác kiểm tra giám sát.....	81
4.3.5. Giải pháp nâng cao công tác thẩm định, nghiệm thu các công trình dự án đầu tư vốn NSNN	82
KẾT LUẬN	85
TÀI LIỆU THAM KHẢO	86
PHỤ LỤC	88

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

CB	:	Cán bộ
ĐT	:	Đầu tư
GTSX	:	Giá trị sản xuất
KT	:	Kinh tế
NN	:	Nông nghiệp
NSNN	:	Ngân sách nhà nước
PTNT	:	Phát triển nông thôn
UBND	:	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 2.1. Mã hóa	38
Bảng 3.1: Tình hình huy động vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp .	48
Bảng 3.2: Kế hoạch huy động và kế hoạch giải ngân đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp.....	49
Bảng 3.3: Những sai sót trong quá trình lập dự án đầu tư vốn NSNN ...	51
Bảng 3.4: Tỷ lệ nội dung thẩm định không đạt.....	54
Bảng 3.5: Vốn đầu tư theo lĩnh vực trong nông nghiệp Thái Nguyên....	56
Bảng 3.6: Đầu tư vốn NSNN theo ngành trong nông nghiệp	57
Bảng 3.7: Đầu tư vốn NSNN theo lĩnh vực trong nông nghiệp.....	58
Bảng 3.8: Số dự án đầu tư vốn NSNN phải điều chỉnh	60
Bảng 3.9: Số lần thanh tra và kiểm tra các dự án.....	61
Bảng 3.10: Các hình thức xử lý sai phạm	62
Bảng 3.11: Tình hình nghiệm thu dự án đầu tư vốn NSNN	63
Bảng 3.12: Lý do hoãn nghiệm thu.....	63
Bảng 3.13: Thanh toán đầu tư vốn NSNN	64
Bảng 3.14: Kiểm định thang đo	66
Bảng 3.15: Kiểm định KMO và Barlet	67
Bảng 3.16: Giải thích sự biến thiên của các biến quan sát	68
Bảng 3.17: Kết quả xoay nhân tố.....	69
Bảng 3.18: Tóm tắt mô hình	71
Bảng 3.19: ANOVA.....	71
Bảng 3.20: Kết quả hồi quy.....	71
Bảng 3.21: Một số chỉ tiêu hiệu quả quản lý đầu tư vốn NSNN cho phát triển nông nghiệp	73

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Thái Nguyên là một tỉnh trung du miền núi phía Bắc với hơn 60% diện tích là đồi núi nhưng Thái Nguyên có điều kiện tự nhiên phù hợp để phát triển cây công nghiệp, cây lương thực, cây ăn quả và chăn nuôi gia súc gia cầm theo hướng hàng hóa. Thái Nguyên đang dần từng bước phá thế độc canh đa dạng hóa các mặt hàng nông nghiệp. Tuy nhiên, nông nghiệp Thái Nguyên vẫn mang tính tự cung tự cấp, trình độ thâm canh còn thấp, giá trị sản phẩm cây công nghiệp còn thấp, chăn nuôi chưa tập trung, chưa tạo được nguồn cung cấp nguyên liệu cho ngành công nghiệp ổn định và chất lượng cao. Chính vì điều này, mà vấn đề đầu tư trong nông nghiệp càng trở nên cấp bách hơn.

Trong những năm qua, tỉnh Thái Nguyên đã đầu tư nhiều công trình, dự án từ vốn ngân sách của nhà nước vào ngành nông nghiệp góp phần tạo diện mạo mới cho nông nghiệp Thái Nguyên, xóa đói giảm nghèo cho đa số đồng bào dân tộc vùng sâu, vùng xa, những vùng còn nhiều khó khăn, giữ vững ổn định kinh tế - xã hội cho tỉnh. Vì vậy, cơ cấu nông nghiệp của tỉnh đang dịch chuyển dần theo hướng tích cực; tăng tỷ trọng ngành chăn nuôi, giảm tỷ trọng ngành trồng trọt. Sản xuất trong nông nghiệp đang chuyển dần từ tự cung tự cấp sang sản xuất hàng hóa.

Tuy nhiên, trong quá trình quản lý đầu tư từ vốn ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp còn gặp nhiều hạn chế như: tỷ lệ sai các công trình dự án thực hiện đúng tiến độ chỉ đạt 74,7%, tỷ lệ sai phạm vẫn là con số cao 21,3% và tỷ lệ thất thoát vốn chiếm 3,9% trong tổng lượng vốn đầu tư vốn ngân sách nhà nước cho phát triển nông nghiệp. Đây là những con số đáng báo động và cần phải phải có biện pháp nâng cao quản lý nhằm thực hiện tốt và hiệu quả nguồn vốn từ ngân sách nhà nước.

Chính vì vậy, cần phải nghiên cứu công tác quản lý đầu tư từ vốn ngân sách nhà nước trong phát triển nông nghiệp, tìm ra những mặt tích cực để phát huy cũng như mặt yếu kém để khắc phục ngay nhằm tăng cường công tác quản lý có hiệu quả hơn. Chính vì vậy tác giả chọn đề tài “*Quản lý đầu tư vốn ngân sách nhà nước cho phát triển nông nghiệp ở tỉnh Thái Nguyên*” làm đề tài thạc sĩ của mình.

2. Mục tiêu nghiên cứu